



CONSIGLIO COMUNALE



DELIBERAZIONE N. 1	SEDUTA DEL 26/01/2016
OGGETTO: MISURE A TUTELA DELL'AMBIENTE URBANO - MORATORIA PER L'APERTURA E/O L'AVVIO DI NUOVI ESERCIZI DELLA SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE	

L'anno **duemilasedici** il giorno **ventisei** del mese di **gennaio** alle ore **21.14** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio on-line.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>	X		18	LENZI ROBERTO		X
2	ALLEGRETTI MARCELLO	X		19	LEONE LUCA		X
3	ANGELINI PIERO		X	20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	AZZARA' ANTONINO		X	21	LUCCHESI VIRGINIA	X	
5	BATTISTINI FRANCESCO	X		22	MACERA MAURO	X	
6	BIANCHI ROBERTA	X		23	MARTINELLI MARCO	X	
7	BONTURI RENATO	X		24	MERCANTI VALENTINA	X	
8	BUCHIGNANI NICOLA		X	25	MONTICELLI ANGELO	X	
9	BUCHIGNANI RUGGERO	X		26	MORICONI PAOLO	X	
10	CANTINI CLAUDIO		X	27	MURA GIORGIO		X
11	CURIONE DIANA	X		28	PAGLIARO LUCIO		X
12	FAVA LIDO		X	29	PETRONE ANTONIO	X	
13	FAZZI PIETRO	X		30	PIANTINI BEATRICE	X	
14	GARZELLA MATTEO	X		31	PICCHI ENRICA	X	
15	GHILARDI GIOVANNI	X		32	PINI ANDREA	X	
16	GIORGI LAURA M. CHIARA	X		33	REGGIANNINI CARLA	X	
17	GIOVANNELLI ANDREA	X					

Presenti all'apertura della seduta n. 24 consiglieri

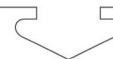
Presiede Il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Matteo Garzella

Assiste il Segretario Generale Dott.ssa Sabina Pezzini

Sono presenti gli Assessori: Sichi Antonio, Lemucchi Giovanni, Cecchetti Enrico

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: Giorgi Laura Maria Chiara, Mercanti Valentina, Petrone Antonio

Hanno partecipato alla seduta, entrati dopo l'appello, i sigg.ri consiglieri: Azzarà Antonino, Buchignani Nicola, Fava Lido, Leone Luca, Pagliaro Lucio.



Il Consiglio Comunale

presa visione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto presentata dal Settore Dipartimentale 4 – Settore Attività Economiche e Edilizie, conservata in atti al fascicolo digitale;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Lemucchi e dato atto dei successivi interventi del Sindaco e dei consiglieri Lucchesi, Fazzi, Bianchi, Martinelli, Leone Luca Monticelli, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

dato atto che nel corso della seduta la consigliera Virginia Lucchesi, Presidente della Commissione Consiliare Politiche di Bilancio e Sviluppo del Territorio, ha presentato 2 emendamenti alla proposta di delibera, licenziati dalla Commissione nella seduta del 22 gennaio 2016, così come di seguito riportati:

punto 2 del deliberato sostituire: “dell’esercizio di attività in essere all’interno dei due Ambiti, purché interessanti esercizi che già vi abbiano sede” con **di attività in essere, all'interno di ciascuno dei due ambiti ove hanno sede e quelli dall'ambito A all'ambito B;**

sottoposto l'emendamento all'approvazione dell'Assemblea ed agli esiti del voto (effettuato mediante procedimento elettronico) proclamato dal Presidente,

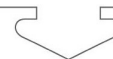
presenti e prenotati	25	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Monticelli Angelo, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Giorgi Laura, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Bianchi Roberta, Piantini Beatrice
favorevoli	22	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice
astenuti	2	Giorgi Laura, Bianchi Roberta
Non voto	1	Monticelli Angelo

Esito: approvato

punto 3 del deliberato aggiungere dopo la parola somministrazione: **di cui ai punti 1, 2 e 3 dell'allegato al Regolamento Comunale sugli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande;**

sottoposto l'emendamento punto 3 all'approvazione dell'Assemblea ed agli esiti del voto (effettuato mediante procedimento elettronico) proclamato dal Presidente,

presenti e prenotati	25	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Monticelli Angelo, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Giorgi Laura, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Bianchi Roberta, Piantini Beatrice
favorevoli	22	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Fava lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice



astenuti	2	Giorgi Laura, Bianchi Roberta
Non voto	1	Monticelli Angelo

Esito: approvato

Premesso che

l'art. 31 comma 2 del d. l. 201/2011 “Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici” (conv. in l. 214/2011 – cosiddetto decreto “Salva Italia”) stabilisce che: “ Secondo la disciplina dell'Unione Europea e nazionale in materia di concorrenza, libertà di stabilimento e libera prestazione di servizi, costituisce principio generale dell'ordinamento nazionale la libertà di apertura di nuovi esercizi commerciali sul territorio senza contingenti, limiti territoriali o altri vincoli di qualsiasi altra natura, esclusi quelli connessi alla tutela della salute, dei lavoratori, dell'ambiente, ivi incluso l'ambiente urbano, e dei beni culturali”;

l'art. 98 della L.R.T. 28/2005 rubricato “Disposizioni speciali per la valorizzazione di aree di particolare interesse del territorio comunale” già prevede(va) che “ Al fine di valorizzare e tutelare aree di particolare interesse del proprio territorio, i comuni possono sottoporre l'attività commerciale a particolari limitazioni e prescrizioni, anche individuando attività o merceologie incompatibili con le esigenze di tutela e con la natura delle aree.”;

il Centro Storico della Città di Lucca è conosciuto in tutto il mondo per la bellezza dei complessi monumentali e di un complesso edificato ancora perfettamente riconoscibile nei suoi tratti originari;

queste caratteristiche intrinseche di pregio monumentale e paesaggistico sono state preservate nel tempo, costantemente ed ulteriormente valorizzate dall'aver mantenuto il Centro Storico le attività direzionali più importanti oltre alla presenza di una residenza ancora significativa nei numeri;

il contesto ha favorito anche il permanere di una rete di attività commerciali ed artigianali che, pure subendo le conseguenze della crisi economica e gli impatti dei nuovi modelli di distribuzione e di produzione, si trova ora a misurarsi con opportunità nuove, legate alla visibilità della Città, del suo territorio e dello stile di vita che veicola ben oltre i confini nazionali;

gli importanti flussi di turisti che sono andati via via aumentando e la promozione di eventi culturali e di spettacolo (alcuni di caratura internazionale quali “Lucca Comics & Games” e il “Summer Festival”) hanno peraltro determinato un significativo incremento di attività funzionali al fenomeno;

nello specifico – e per limitarsi agli ultimi due anni – nel ristretto ambito del Centro Storico e, al suo interno, in un perimetro ancora più limitato, ben 7 nel 2014 e 8 nel 2015, sono state le aperture di nuovi esercizi di somministrazione;

l'interesse prevalente per la somministrazione sembra condizionare anche il mercato immobiliare certamente sollecitato dalla prospettiva di maggior rendita (si ritiene) assicurata da uno scenario di nuove aperture, magari a scapito di negozi e di attività del commercio tradizionale – carattere saliente della Città e della sua storia - impossibilitate a sostenere oneri di affitto troppo elevati in ragione di margini di utile più contenuti e meno immediati;

in questo senso l'ufficio ha rilevato come in molti casi le nuove recenti aperture di esercizi di somministrazione siano andate ad interessare locali e fondi fin lì utilizzati a fini di commercio tradizionale;



il fenomeno non può, in questa fase, essere disciplinato con strumenti ordinari, dato che la Città di Lucca ancora non ha un “Piano delle Funzioni” e pertanto, fatto salvo il puntuale presidio di carattere sanitario sulle modalità di svolgimento della attività, la prospettiva possibile è quella di uno sviluppo disordinato ed incontrollato di nuove aperture di esercizi di somministrazione;

a questo si aggiunga che molti esercizi (soprattutto i nuovi) fanno implicitamente conto sulla concessione di suolo pubblico per sostenere la propria attività, così aprendo l'ulteriore problematica di dover garantire a nuovi e vecchi esercizi equità nella valutazione di richieste di occupazione senza saturare lo spazio a disposizione della generalità;

il fenomeno già ha reso evidente la progressiva compromissione dello scenario urbano spesso inciso da teorie di occupazioni contigue, oggetto di variazioni frequenti, per lo più estese su strade ancora urbane nell'ambito della Z.T.L. e sempre in bilico dal venir considerate rilevanti anche dal punto di vista edilizio;

L'Amministrazione Comunale si è convinta della necessità di dover tutelare l'equilibrio di un Ambiente Urbano costituito da molteplici “tessere” ancora vissute nelle loro funzioni originali, attraverso una misura ragionevole, straordinaria e temporanea, che si immetta comunque nel percorso logico prefigurato sia dal d. l. 201/2011 che dalla L.R.T. 28/2005 ed anche coerentemente con le argomentazioni della direttiva del 10.10.2012 del Mi.BAC;

L'espandersi squilibrato delle attività di somministrazione in un contesto che - di per se - assume caratteri peculiari dal punto di vista culturale, determina la compromissione del suo significato per come espresso, rappresentato, vissuto e percepito;

L'obiettivo di contenere un processo di omologazione delle attività del commercio sempre più caratterizzate dalla somministrazione esercitata da bar, caffetterie ecc...., può avere anche l'effetto di offrire al settore non alimentare, opportunità di recupero e valorizzazione;

la misura proposta consiste in un atto di regolazione straordinaria e temporanea, attribuito alla competenza del Consiglio Comunale ed articolato nelle seguenti fasi:

- a) individuazione di due ambiti del Centro Storico (A e B) rispetto ai quali, a far data dal sessantesimo giorno dalla eseguibilità o dalla esecutività della deliberazione – qualora approvata la presente proposta - e fino al 31 dicembre 2018 per l'Ambito A) e fino al 31 dicembre 2017 per l'Ambito B) sancire una sospensione per l'apertura di nuovi esercizi di somministrazione diversi dagli esercizi di cui al punto 3 dell'allegato al Regolamento Comunale sugli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande;
- b) divieto di rilasciare concessioni di suolo pubblico fino al 31 dicembre 2018 agli esercizi di somministrazione che avviino l'attività nel perimetro degli ambiti A) e B) a far data dalla esecutività del presente provvedimento;

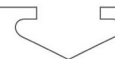
la misura proposta a tutela dell'ambito urbano, attraverso un graduale ed equilibrato sviluppo delle attività di commercio nell'ambito del Centro Storico, può avere come effetto anche la valorizzazione di un Ambito (il B) fin qui meno appetibile;

la proposta è stata oggetto di positiva concertazione con le Associazioni di Categoria;

quanto sopra premesso

visto lo Statuto Comunale;

visto il D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 (T.U.E.L.);



visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta espressi dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del Servizio Economico-Finanziario, richiesti ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147^{bis} comma 1 del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i;

visto il parere favorevole espresso dalla “Commissione Consiliare per le Politiche di Bilancio e Sviluppo economico del territorio”, nella seduta del 22 gennaio 2016;

dato atto che il consigliere Fazzi Pietro dichiara di non partecipare al voto;

sottoposta la proposta di delibera all'approvazione dell'Assemblea ed agli esiti del voto (effettuato mediante procedimento elettronico), proclamato dal Presidente

presenti e prenotati	25	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Monticelli Angelo, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Giorgi Laura, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Bianchi Roberta, Piantini Beatrice
favorevoli	18	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice
astenuiti	2	Giorgi Laura, Bianchi Roberta
non voto	5	Monticelli Angelo, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro

Esito: approvato

d e l i b e r a

1 di stabilire una moratoria per l'apertura e/o l'avvio di nuovi esercizi della somministrazione di alimenti e bevande diversi dagli esercizi di cui al punto 3 dell'allegato al Regolamento Comunale sugli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, limitatamente ai perimetri A) e B) del Centro Storico - come delimitati dalla cartografia allegata e parte integrante – a far data dal sessantesimo giorno dalla eseguibilità o dalla esecutività della deliberazione e fino al 31 dicembre 2018 per l'Ambito A) e fino al 31 dicembre 2017 per l'Ambito B);

2 di stabilire che non soggiacciono alla moratoria i trasferimenti di attività in essere, all'interno di ciascuno dei due ambiti ove hanno sede e quelli dall'ambito A all'ambito B;

3 di stabilire che fino al 31 dicembre 2018 non possano comunque essere rilasciate concessioni di suolo pubblico agli esercizi di somministrazione di cui ai punti 1, 2 e 3 dell'allegato al Regolamento Comunale sugli esercizi di somministrazione di alimenti e bevande, che avviano l'attività nel perimetro degli ambiti A) e B) a far data dalla esecutività del presente provvedimento;

4 di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere al TAR della Regione Toscana o per via straordinaria al Capo dello Stato nei termini, rispettivamente, di 60 e 120 gg. ai sensi di legge, decorrenti dalla data di intervenuta e completata fase di pubblicazione.

A questo punto, con successiva e separata votazione effettuata con procedimento elettronico,

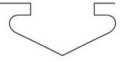
presenti e prenotati	25	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Monticelli Angelo, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Giorgi Laura, Reggiannini Carla,
----------------------	----	---



		Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Bianchi Roberta, Piantini Beatrice
favorevoli	18	Garzella Matteo, Tambellini Alessandro, Battistini Francesco, Leone Maria Teresa, Moriconi Paolo, Bonturi Renato, Picchi Enrica, Curione Diana, Lucchesi Virginia, Giovannelli Andrea, Ghilardi Giovanni, Allegretti Marcello, Petrone Antonio, Reggiannini Carla, Mercanti Valentina, Pagliaro Lucio, Buchignani Ruggero, Piantini Beatrice
astenuti	1	Giorgi Laura
non voto	6	Monticelli Angelo, Fava Lido, Buchignani Nicola, Martinelli Marco, Macera Mauro, Bianchi Roberta

d e l i b e r a

altresì, attesa l'urgenza di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267.



Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio Comunale
Dott. Matteo Garzella

il Segretario Generale
Dott.ssa Sabina Pezzini

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

Lemucchi Giovanni
Polizia Municipale
Polizia Amministrativa
04 - Settore Attività Economiche e Edilizia - Dirigente